

PARLAMENTUL ROMANIEI
SENAT

Comisia pentru buget, finante si banci

XIV/ 207 / 9.05.2002

182 9.05.2002

RAPORT

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare**

Cu adresa L182/2002, Comisia pentru buget, finante si banci a fost sesizata in fond cu "Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare" si a retinut in principal urmatoarele:

- proiectul de lege are ca obiect de reglementare acordarea de inlesniri la plata obligatiilor bugetare restante, in conditii de transparenta totala si in functie de punctajul rezultat din analiza criteriilor de performanta economico- financiara si de disciplina fiscala;
- aplicarea acestor masuri vizeaza realizarea incasarii veniturilor bugetare si diminuarea arieratelor precum si crearea unui climat favorabil care sa permita contribuabililor cu potential economic sa depaseasca dificultatile care au generat incapacitatea de plata.

S-au primit avize favorabile de la Comisia economica si Comisia pentru munca si protectie sociala.

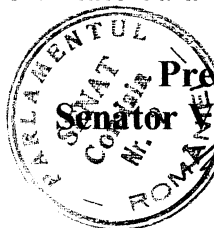
Proiectul de ordonanta a primit aviz favorabil si din partea Consiliului Legislativ avand nr. 435/29.03.2002.

In urma dezbaterii proiectului de lege, la care au participat si reprezentantii Ministerului Finantelor Publice, comisia a hotarat sa intocmeasca raport favorabil, cu amendamentele prevazute in anexa nr.1.

Amendamentele respinse de comisie sunt cuprinse in anexa nr.2 la raport.

Comisia pentru buget, finante si banci, in baza prevederilor art. 89 alin. (1) din Regulamentul Senatului, propune Plenului Senatului dezbateri si adoptarea proiectului de lege, cu amendamentele prevazute in anexa nr.1.

Mentionam ca legea are caracter ordinar, urmand a fi adoptata in conformitate cu art. 74 (2) din Constitutie.


Presedinte,
Senator Vjprcl Stefan

Secretar,
Senator Maria Ciocan



**Anexa nr.1 AMENDAMENTE ADMISE LA
PROIECTUL DE LEGE PENTRU
APROBAREA ORDONANTEI DE URGENTA A
GUVERNULUI NR.40/2002 PENTRU
RECUPERAREA ARIERATELOR BUGETARE**

Nr. crt.	Text initial	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art. 7. (2) Criteriile de performanță economico-financiară și de disciplină fiscală a contribuabililor, pe baza cărora se analizează cererile de înlesniri la plata obligățiilor restante la bugetul de stat, sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență. Aceste criterii pot fi actualizate anual prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Alin. (2) al articolului 7 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Art. 7. (2) Criteriile de performanță economico-financiară și de disciplină fiscală a contribuabililor, pe baza cărora se analizează cererile de înlesniri la plata obligățiilor bugetare restante, sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență. Aceste criterii pot fi actualizate anual prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p>Pentru corelare cu celelalte prevederi ale ordonantei.</p>
2.	<p>Art.9. (3) Incadrarea debitorilor in categoriile mentionate la alin. (2), de importanta nationala precum si de</p>	<p>Alin. (3) al articolului 9 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Art.9. (3) Incadrarea debitorilor in categoriile mentionate la alin. (2), de importanta nationala precum si de</p>	<p>S-a precizat competenta de aprobare a referatului</p>

	<p>importanta zonală semnificativă sau afectați de calamități se vor face pe baza de referat motivat, întocmit de organele teritoriale ale creditorilor bugetari, avizat, după caz, de Comisiile de dialog social constituite la nivelul creditorilor bugetari și, respectiv, de Comisiile de dialog social constituite la nivelul prefecturilor.</p>	<p>importanta zonală semnificativă sau afectați de calamități se va face pe baza de referat motivat, întocmit de organele teritoriale ale creditorilor bugetari, avizat, după caz, de Comisiile de dialog social constituite la nivelul creditorilor bugetari și, respectiv, de Comisiile de dialog social constituite la nivelul prefecturilor și aprobat de ordonatorul principal de credite.”</p>	<p>întocmit și avizat în conformitate cu prevederile din text.</p>
3.	<p>Art.13. Numărul de luni de eşalonare la plată a obligațiilor bugetare, care include și perioada de grație, se determină în funcție de raportul procentual dintre totalul obligațiilor bugetare și cifra de afaceri, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) până la 5% până la 12 luni b) între 5% și 15% până la 24 luni c) între 15% și 30% până la 36 luni d) între 30% și 50% până la 48 luni e) peste 50% până la 60 luni. 	<p>Art. 13 se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.13. (1) Numărul de luni de eşalonare la plată a obligațiilor bugetare, care include și perioada de grație, se determină în funcție de raportul procentual dintre totalul obligațiilor și cifra de afaceri, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) până la 5% până la 12 luni b) între 5% și 15% până la 24 luni c) între 15% și 30% până la 36 luni d) între 30% și 50% până la 48 luni e) peste 50% până la 60 luni. 	<p>Debitorii au obligații de plată atât față de creditorii bugetari, precum și față de furnizori, bănci și alții. Deși esalonarea la plată vizează numai obligațiile bugetare, la calculul perioadei de esalonare este necesar să se ia în considerare totalul</p>

		<p>(2) Pentru societatile comerciale care obtin venituri din activitatile sezoniere, reprezentand peste 50% din cifra de afaceri potrivit ultimului bilant contabil, graficele vor fi intocmite in corelare cu perioada de desfasurare a acestor activitati.”</p>	<p>obligatiilor.</p> <p>In cazul acestor societati esalonarea nu poate fi operabila, daca nu se tine seama de specificul activitatii.</p> <p>Autor: senator Toma Constantin</p>
4.	<p>Art. 14. - Debitorii care obtin peste 63 de puncte si au toate obligatiile bugetare achitate, inclusiv cele aferente anului curent, la data depunerii cererilor de acordare a inlesnirilor la plată vor beneficia de scutirea de la plată a majorărilor de întârziere și a penalităților de întârziere aferente obligațiilor datorate până la data de 31 decembrie 2001.</p>	<p>Articolul 14 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>“Art. 14. – (1) Debitorii care au toate obligatiile bugetare achitate, inclusiv cele aferente anului curent, la data depunerii cererilor de acordare a inlesnirilor la plata vor beneficia de scutirea de la plata majorărilor de intarziere si a penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor datorate pana la data de 31 decembrie 2001, calculate pana la data intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgenta, daca obtin peste 63 de puncte.</p>	<p>Alin.(1) a fost reformulat, fara modificari de fond, iar alin. (2) s-a introdus pentru corelare cu prevederile alin.1 si art. 10 in vederea reglementarii situatiei in care punctajul este situat intre 29 si 63 de puncte.</p>

		(2) Debitorii mentionati la alin. (1) beneficiaza de reducerea cu 50% a majorarilor de intarziere si a penalitatilor de intarziere daca obtin un punctaj cuprins intre 29 si 63 de puncte”.	
5.	Art. 21. - De înlesnirile la plată prevăzute la art. 1 beneficiază și debitorii aflați în procedura de reorganizare judiciară conform legii, la cererea motivată a judcătorului-sindic , pe baza planului de reorganizare prezentat creditorului bugetar.	Articolul 21 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Art. 21. - De înlesnirile la plată prevăzute în prezenta ordonanta de urgenta beneficiază și debitorii aflați în procedura de reorganizare judiciară conform legii, la cererea motivată a administratorului, cu incuviintarea judecătorului-sindic , pe baza planului de reorganizare prezentat creditorului bugetar.”	Pentru armonizare cu legislatia existenta – Legea nr.64/1995 privind procedura reorganizarii judiciare si a falimentului - si instituirea unor reguli generale pentru toate obligatiile.
6.	Art. 28. - Debitorii care au în derulare eşalonări la plată acordate în baza reglementărilor legale anterioare și își achită, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei	Articolul 28 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Art. 28. - Debitorii care au în derulare eşalonări la plată acordate în baza reglementărilor legale anterioare și își achită, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei	S-a introdus conditia ca debitorii sa nu aiba alte obligatii bugetare restante la data depunerii cererii.

	<p>ordonanțe de urgență, debitele rămase de plată din eşalonare, precum și majorările stabilite conform art. 83 din Ordonanța Guvernului nr. <u>11/1996</u>, recalculate până la data achitării debitelor, beneficiază de scutirea la plată a majorărilor de întârziere și a penalităților de întârziere rămase de plată din eşalonare.</p>	<p>ordonanțe de urgență, debitele rămase de plată din eşalonare, precum și majorările stabilite conform art. 83 din Ordonanța Guvernului nr. <u>11/1996</u>, recalculate până la data achitării debitelor, beneficiază de scutirea la plată a majorărilor de întârziere și a penalităților de întârziere rămase de plată din eşalonare, cu conditia sa nu aiba alte obligatii bugetare restante la data depunerii cererii.</p>	
7.	<p style="text-align: center;"><u>ANEXĂ</u></p> <p style="text-align: center;">CRITERII</p> <p>de performanță economico-financiară și de disciplină fiscală ce se pot analiza de către Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante</p>	<p>Titlul anexei se modifica astfel:</p> <p style="text-align: center;"><u>ANEXĂ</u></p> <p style="text-align: center;">“CRITERII</p> <p>de performanță economico-financiară și de disciplină fiscală ce vor fi analizate de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, precum si de alte autoritati ale administratiei publice centrale sau locale, la acordarea înlesnirilor la plata</p>	<p>Pentru corelare cu prevederile art.19 si 20.</p> <p>Autor: senator Toma Constantin</p>

		obligațiilor bugetare restante”	
8.	<p>Anexa pct.3</p> <p>3. Mobilitatea contribuabilului din punct de vedere al sediului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sediu stabil in ultimii 5 ani 10 puncte - o schimbare in ultimii 5 ani 5 puncte - doua sau mai multe schimbari in ultimii 5 ani 0 puncte 	<p>Punctul 3 al anexei se modifica astfel:</p> <p>“3. Mobilitatea contribuabilului din punct de vedere al sediului, cu exceptia cazului in care sediul este in aceeași localitate, sau după caz, in același sector al municipiului București:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sediu stabil in ultimii 5 ani 10 puncte - o schimbare in ultimii 5 ani 5 puncte - doua sau mai multe schimbari in ultimii 5 ani 0 puncte” 	<p>Prin introducerea acestei prevederi, se evita penalizarea debitorului pentru situatiile de modificare a sediului cu buna credinta, fara intentia acestuia de a se identifica in alte conditii in afara localitatii sau a sectorului de care apartine.</p> <p>Autor: senator Toma Constantin</p>
9.	<p>Anexa pct.4</p> <p>4. Mențiuni la registrul comerțului privind schimbarea acționarului/asociatului principal:</p>	<p>Punctul 4 al anexei se modifica astfel:</p> <p>“4. Mențiuni la registrul comerțului privind schimbarea acționarului/asociatului principal*:</p>	<p>S-au eliminat de la aplicarea criteriului, acele mențiuni referitoare la schimbarile</p>

	<p>- nici o schimbare sau o schimbare în ultimii 5 ani 10 puncte</p> <p>- două sau mai multe schimbări în ultimii 5 ani 0 puncte</p>	<p>- nici o schimbare sau o schimbare în ultimii 5 ani 10 puncte</p> <p>- două sau mai multe schimbări în ultimii 5 ani 0 puncte”</p> <p>*Nu se iau în considerare schimbările actionarului principal realizate prin tranzactii pe piata organizata de capital.</p>	<p>actionarului principal prin tranzactii pe piata de capital.</p>
--	--	--	--

Anexa nr.2
AMENDAMENTE RESPINSE LA
PROIECTUL DE LEGE PENTRU
APROBAREA ORDONANTEI DE URGENTA
A GUVERNULUI NR.40/2002 PENTRU
RECUPERAREA ARIERATELOR
BUGETARE

Nr. crt.	Text initial	Amendamente	Motivatia respingerii
1.	Art. 6. Înlesnirile la plata obligațiilor bugetare se acordă de fiecare creditor bugetar, iar graficul și	Art. 6. -(1) Înlesnirile la plata obligațiilor bugetare se acordă de fiecare creditor bugetar, iar graficul și	

	<p>condițiile în care se acordă înlesnirile se stabilesc printr-o convenție încheiată între creditorul bugetar și debitor.</p>	<p>condițiile în care se acordă înlesnirile se stabilesc printr-o convenție încheiată între creditorul bugetar și debitor.</p> <p>(2) Pentru obligațiile datorate bugetului de stat de către sucursale, filiale și puncte de lucru, cererea de acordare a înlesnirilor la plata se depune de societatea mama la organul fiscal unde sucursala, filiala sau punctul de lucru, după caz, este înregistrată ca platitor de impozite și taxe; societatea mama va depune odată cu cererea și bilanțul contabil anual.</p> <p>Autor: senator Ionel Alexandru</p>	<p>Criteriile prevăzute în anexa la ordonanță se aplică la nivelul întregii societăți.</p>
2.	<p>Art. 19. - Înlesnirile la plata obligațiilor bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice, de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale sau locale, după caz, se acordă pe baza datelor din evidența analitică pe plătitori de la nivelul organelor teritoriale la care contribuabilii sunt înregistrați ca plătitori de impozite,</p>	<p>Art. 19. - (1) Înlesnirile la plata obligațiilor bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice, de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale sau locale, după caz, se acordă pe baza datelor din evidența analitică pe plătitori de la nivelul organelor teritoriale la care contribuabilii sunt înregistrați ca plătitori de impozite,</p>	<p>Art 19 se referă la modul cum se acordă înlesnirile la plata obligațiilor bugetare și nu la modalitatea determinării punctajului conform criteriilor din anexa.</p>

	taxe, contribuții și alte obligații bugetare și/sau a unui document de verificare întocmit la sediul social al debitorului pe baza datelor din ultima bilanță de verificare, precum și a procesului-verbal de calcul al majorărilor de întârziere și al penalităților de întârziere.	taxe, contribuții și alte obligații bugetare și/sau a unui document de verificare întocmit la sediul social al debitorului pe baza datelor din ultima bilanță de verificare, precum și a procesului-verbal de calcul al majorărilor de întârziere și al penalităților de întârziere. (2) Informațiile necesare stabilirii punctajului în baza criteriilor prevăzute în anexa la ordonanța de urgență se preiau din bilanțul contabil și anexele acestuia întocmit în conformitate cu prevederile legale în vigoare și depuse la organele fiscale teritoriale. Autor: senator Ionel Alexandru.	
3.	Art. 22. - Pe perioada amânării sau eşalonării la plată a obligațiilor bugetare, cu excepția majorărilor de întârziere și a penalităților de orice fel, se datorează majorări în conformitate cu prevederile art. 83 din Ordonanța Guvernului <u>nr. 11/1996</u> privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin	Art. 22. - Pe perioada amânării sau eşalonării la plată a obligațiilor bugetare, cu excepția majorărilor de întârziere și a penalităților de orice fel, se datorează majorări în conformitate cu prevederile art. 83 din Ordonanța Guvernului <u>nr. 11/1996</u> privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin <u>Legea nr.</u>	Art.1 al ordonantei precizează ca esalonările respectiv amanarile la plata a obligațiilor bugetare se solicită de către debitori pentru acele obligații calculate și datorate până la data

	<p>Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>108/1996, cu modificările și completările ulterioare. Pe perioada derularii inlesnirilor la plata, debitorii sunt obligati sa achite obligatiile curente la bugetul de stat cu termene scadente incepand cu data de intai a lunii urmatoare incheierii conventiei. In cazul in care debitorii nu achita la scadenta obligatiile curente la bugetul de stat, pot efectua plata acestora in cel mult 90 de zile, impreuna cu majorarile de intarziere si penalitatile de intarziere aferente. Autor: senator Ionel Alexandru</p>	<p>intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgenta, fara a institui vreo exceptie cu privire la obligatiile curente.</p>
4.	<p>Anexa - pct. 16) nou</p>	<p>In anexa, dupa punctul 15) se introduce un nou punct 16) cu urmatorul continut: “16) Daca isi desfasoara activitatea in judete in care rata somajului se situeaza peste media pe tara: - DA 20 puncte - NU 0 puncte Autor: senator Toma Constantin</p>	<p>Prin introducerea acestui criteriu ar beneficia de puncte, in mod nejustificat, si debitorii situati in acele localitati ale judetului care nu sunt afectate in aceeasi masura de somaj.</p>